



**OBČINA DOL PRI LJUBLJANI**  
**Dol pri Ljubljani 1**

**1262 DOL PRI LJUBLJANI**

**OBČINSKI SVET**

Številka: 061-45/2018/5  
Datum: 4. 3. 2019

Zadeva: **Odlok o ustanovitvi Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani**  
**– poziv**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je prejelo dopis Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport št. 20102-432-2018/3 z dne 12. 12. 2018, v katerem izpostavlja določbe Odloka o ustanovitvi Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (odlok). V odloku iz leta 2007 (Uradni list RS, št. 55/07) je v 7. členu določeno, da za opravljanje knjižničarske dejavnosti na območju Občine Dol pri Ljubljani posluje kot samostojna enota v sestavi zavoda Knjižnica Jurija Vega. S spremembo odloka iz leta 2010 (Uradni list RS, št. 17/10) je v svetu zavoda pet predstavnikov delavcev, od tega trije predstavniki izmed matične šole Janka Modra in Knjižnice Jurija Vege. V spremembah in dopolnitvah odloka iz leta 2016 (Uradni list RS, št. 24/16) je določeno, da zavod opravlja javno službo, ki obsega javno veljavni izobraževalni program osnovne šole, program predšolske vzgoje in javne knjižnice.

Prilagamo dopis Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport ter dopis Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino št. 612-17/2018/1 z dne 19. 11. 2018, ki meni, da je organiziranost Knjižnice Jurija Vega Dol pri Ljubljani kot samostojne enote vzgojno-izobraževalnega zavoda v nasprotju s predpisi s področja vzgoje in izobraževanja. Prilagamo še **dopis Inšpektorata Republike Slovenije za kulturo in medije št. 06130-2/2018/2 z dne 30. 11. 2018**, naslovljenega na Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, z ugotovitvijo, da **knjižnica Jurij Vega nima statusa splošne knjižnice, temveč bi morala kot del vzgojno-izobraževalnega zavoda (OŠ Janka Modra) izpolnjevati pogoje za šolsko knjižnico.**

S tem v zvezi pojasnjujemo, da Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) določa pogoje za organizacijo in financiranje vzgojno-izobraževalnih zavodov, ki izvajajo izobraževalne programe, ni pa predvideno, da bi v okviru šole delovala samostojna enota, ki opravlja dejavnost knjižnice. Temu pritrjuje 4. člen Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol, ki definira organiziranost osnovnih šol tako, da se tako

matična kot tudi samostojna šola organizira za opravljanje osnovnošolskega izobraževanja, kar velja za organizacijsko enoto.

V skladu z 68. členom ZOFVI šolska knjižnica deluje v okviru šole, knjižničarji pa morajo izpolnjevati pogoje v skladu s predpisi s področja vzgoje in izobraževanja. V kolikor pa gre za splošno knjižnico, velja zakonodaja s področja knjižničarstva. Status knjižnice je v konkretnem primeru povezan tudi s poslovodno funkcijo. To funkcijo v skladu z 49. členom ZOFVI v osnovni šoli opravlja ravnatelj, za opravljanje funkcije direktorja knjižnice pa v šolski zakonodaji ni ustrezne pravne podlage. S tem v zvezi smo prejeli Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru Inšpektorata za javni sektor št. 0611-226/2018/10 z dne 17. 1. 2019, ki se nanaša na omenjeni hkratni funkciji v istem vzgojno-izobraževalnem zavodu. Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da ni ustrezne pravne podlage za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaradi vodenja knjižnice, kar se sicer navezuje na organiziranost šole s knjižnico. Naknadno smo prejeli še dopis Inšpektorata za javni sektor št. 0611-226/2018/13 z dne 5. 2. 2019, s pozivom, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo za kulturo in Občina Dol pri Ljubljani zadevo obravnavajo in ukrepajo. Dne 11. 2. 2019 nam je Ministrstvo za kulturo v vednost posredovalo dopis št. 612-7/2019/2 z dne 7. 2. 2019, v katerem Občino Dol pri Ljubljani poziva, da status knjižnice Jurij Vega Dol pri Ljubljani uskladi z Zakonom o knjižničarstvu.

V skladu z Zakonom o knjižničarstvu je splošna knjižnica samostojna pravna oseba (samostojna knjižnica), če izvaja knjižnično dejavnost za okvirno 10.000 in več prebivalcev, knjižnica, ki izvaja to dejavnost za območje z manjšim številom prebivalcev, je enota samostojne knjižnice. **Ob upoštevanju zakonodaje s področja knjižničarstva bi bilo torej po našem razumevanju enoto potrebno organizirati v skladu s predpisi s področja kulture in bi zanje veljali pogoji za izvajanje knjižnične službe in izobrazbo knjižničarskih delavcev, nadzor pa v tem opravlja Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije.** Le-ta je sicer ugotovil, da knjižnica Jurija Vege nima statusa splošne knjižnice skladno z 19. členom Zakona o knjižničarstvu, ker je del vzgojno-izobraževalnega zavoda (osnovne šole) in bi morala izpolnjevati pogoje za šolsko knjižnico, kar je v skladu z 59. členom Zakona o knjižničarstvu pristojnost šolske inšpekcije, kateri je bila zadeva tudi odstopljena v reševanje.

**Glede na zgoraj navedeno bi bilo možno sklepati, da za nadzor nad delovanjem enote knjižnice ni pristojna nobena inšpekcija (ob predpostavki, da ne gre za splošno knjižnico in tudi ne za šolsko knjižnico), kar je z vidika varovanja zakonitosti dela javnih zavodov nedopustno.** Potrebno je tudi poudariti, da zakonodaja s področja vzgoje in izobraževanja določa pogoje za knjižničarja osnovne šole kot strokovnega delavca v javni šoli v 94. členu ZOFVI, izobrazba strokovnih knjižničarskih delavcev pa je opredeljena v 39. a členu Zakona o knjižničarstvu. Gre torej za različen pravni režim, enako velja tudi glede pogojev za ravnatelja javne šole, ki jih določa 53. člen ZOFVI in pogoje za direktorja splošne knjižnice, ki so določeni v 17. členu Zakona o knjižničarstvu. Razlikuje se tudi postopek imenovanja ravnatelja šole in direktorja knjižnice. Zagovarjamo stališče, da bi bilo potrebno **preveriti obstoječe stanje tudi z vidika morebitnih kršitev zakonodaje s področja knjižničarstva, zato ta poziv v vednost in morebitno ukrepanje pošiljamo tudi Ministrstvu za kulturo ter Inšpektoratu Republike Slovenije za kulturo in medije.**

S tem pozivom seznanjamo tudi Inšpektorat za javni sektor, ki je opravil nadzor v Osnovni šoli Janka Modra, Dol pri Ljubljani, in nas obvestil o ukrepih z vidika njihovih pristojnosti.

Ob tem se postavlja tudi praktično vprašanje, kako poteka ločitev dela med knjižnico, ki deluje za namene šolskega procesa in kako je to razmejeno od delovanja splošne knjižnice, ki je namenjena tudi zunanjim uporabnikom (kadrovske, časovne, delovne, prostorske). Zato ta poziv pošiljamo tudi Inšpektoratu Republike Slovenije za šolstvo in šport, ki lahko z vidika svojih pristojnosti (v povezavi z Inšpektoratom Republike Slovenije za kulturo in medije) ugotovi dejansko stanje.

Nadalje pojasnjujemo, da so šolske knjižnice del šole in po šolski zakonodaji nimajo statusa posebne enote, niti ni predviden direktor za vodenje knjižnice. Šola v skladu z 49. členom ZOFVI vodi ravnatelj, ki ima s svetom šole sklenjeno pogodbo o zaposlitvi, v okviru svoje funkcije je kot poslovodni organ in pedagoški vodja odgovoren tudi za delo šolske knjižnice. S tega vidika rešitev v ustanovitvenem aktu Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (javna knjižnica kot samostojna enota v sestavi šole), nima pravne podlage.

S tem je lahko povezana tudi odškodninska odgovornost šole, ki bi v primeru škodnega dogodka odgovarjala tudi za «splošni del» javne knjižnice, ne bi pa imela pogojev za kritje sredstev v skladu z 82. a členom ZOFVI za tak primer, saj omenjena norma pokriva zgolj izvajanje vzgojno-izobraževalnega dela in s tem povezane dejavnosti in aktivnosti, ne pa tudi dejavnosti javne knjižnice. Torej je odlok tudi v tem segmentu problematičen.

Takšna rešitev prinaša tudi druge pravne probleme in nedoslednosti, čemur pritrjujejo ugotovitve Inšpektorata za javni sektor, ki je Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport posredoval zgoraj citirani zapisnik z ugotovljenimi nepravilnostmi pri izplačevanju dodatka za vodenje knjižnice.

Ob tem naj posledično izpostavimo tudi sestavo sveta šole. V skladu s prvim odstavkom 46. člena ZOFVI svet šole sestavljajo trije predstavniki ustanovitelja, pet predstavnikov delavcev in trije predstavniki staršev. Odlok o ustanovitvi Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani, določa, da je v svetu zavoda pet predstavnikov delavcev, od tega trije predstavniki izmed matične šole Janka Modra in Knjižnice Jurija Vege. Takšna sestava sveta ni v skladu z ZOFVI, izvira pa iz predhodno ugotovljene sporne organiziranosti šole, ki vključuje samostojno enoto knjižnice.

**Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport** v skladu s 64. členom Zakona o državni upravi, v povezavi z 88. členom Zakona o lokalni samoupravi, seznanja Občinski svet Občine Dol pri Ljubljani z zgoraj navedenimi ugotovitvami in ga **poziva, da Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani, uskladi z določbami zakonodaje s področja vzgoje in izobraževanja.**

**Prosimo vas, da nas o vaših aktivnostih v zvezi z navedeno tematiko obvestite.**

**Spremembo odloka pa pričakujemo najkasneje do 31. 12. 2019.**

S spoštovanjem,



*Jolanda Lazar*  
dr. Jolanda Lazar  
d. generalne direktorice

Direktorat za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo

*Priloge:*

- Dopis Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport št. 20102-432-2018/3 z dne 12. 12. 2018;
- Dopis Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino št. 612-17/2018/1 z dne 19. 11. 2018;
- Dopis Inšpektorata Republike Slovenije za kulturo in medije št. 06130-2/2018/2 z dne 30. 11. 2018;
- Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru št. 0611-226/2018/10 z dne 17. 1. 2019;
- Dopis Inšpektorata za javni sektor št. 0611-226/2018/13 z dne 5. 2. 2019;
- Dopis Ministrstva za kulturo št. 612-7/2019/2 z dne 7. 2. 2019.

*Vročiti:*

- Občina Dol pri Ljubljani, Dol pri Ljubljani 1, 1262 Dol pri Ljubljani, Občinski svet.

*V vednost:*

- Občina Dol pri Ljubljani, Dol pri Ljubljani 1, 1262 Dol pri Ljubljani, župan Željko Savič, [obcina@dol.si](mailto:obcina@dol.si), [zeljko.savic@dol.si](mailto:zeljko.savic@dol.si);
- Osnovna šola Janka Modra Dol pri Ljubljani, Videm 17, 1262 Dol pri Ljubljani, ravnatelj Gregor Pečan, [gregor.pecan@guest.arnes.si](mailto:gregor.pecan@guest.arnes.si), [osjm.dol@guest.arnes.si](mailto:osjm.dol@guest.arnes.si);
- Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana, [inspektorat-solstvo.mss@gov.si](mailto:inspektorat-solstvo.mss@gov.si);
- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si);
- Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije, Metelkova ulica 4, 1000 Ljubljana, [gp.irskm@gov.si](mailto:gp.irskm@gov.si);
- Inšpektorat za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, [gp.ijs@gov.si](mailto:gp.ijs@gov.si).